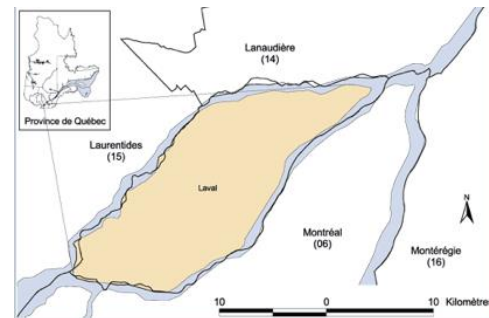


# 13 Laval



Le projet « *Portrait régional et provincial de l'adaptation aux changements climatiques* » mené par le RNCREQ, Ouranos et l'UQAM avec le soutien de Mitacs vise à réaliser un portrait des acteurs aux niveaux municipal, régional et provincial et de leurs perceptions de l'adaptation aux changements climatiques. Il s'inscrit dans le cadre du programme « Par notre propre énergie (2017-2020). ». Le projet comporte deux volets :

- 1) Réaliser une revue de littérature des données de sondages et d'enquêtes existants sur l'adaptation aux changements climatiques au Québec,
- 2) Effectuer un sondage en ligne auprès des MRC et municipalités de chacune des régions administratives du Québec, à l'exception du Nord-du-Québec.

Dans cette fiche, nous présentons brièvement l'état des travaux antérieurs puis les résultats-clés pour la région du sondage administré en 2019, auquel ont répondu en tout 261 municipalités, 61 MRC et deux communautés métropolitaines. Une banque de données des travaux antérieurs comprenant une cinquantaine de références et une analyse thématique est disponible, sur demande, au RNCREQ.

## 1 Sondage et enquêtes antérieurs

Les études en adaptation aux changements climatiques réalisées dans la région de Laval<sup>1</sup> ont été menées à l'échelle locale, dans la ville de Laval. Les participants étaient des personnes âgées (65 ans et plus) et du grand public (personnes âgées de 18 ans et plus), des personnes habitant en zone inondable puis des personnes habitant des aires de diffusion très défavorisées. Les thèmes abordés avec les participants étaient les suivants : les **risques** (sévérité perçue des conséquences des aléas, perception du risque associé à une vague de chaleur), les **croyances** (comportementales, normatives, associées à la perception de contrôle), les **impacts** (impacts sanitaires des vagues de chaleur), les **démarches** (attitude vis-à-vis des comportements d'adaptation) puis les **mesures d'adaptation** (efficacité des mesures proposées et des actions), les **comportements** (intention d'adopter des comportements d'adaptation, efficacité perçue), et les **connaissances** (niveau d'information sur les vagues de chaleur). Ces travaux ont été menés dans le cadre d'études sur l'adaptation aux changements climatiques en milieu urbain, auprès de MRC et de municipalités et dans le réseau de santé (Bélanger et al., 2013; Valois et al., 2016a; 2016c; 2017 d; 2018a; 2018b) et leurs résultats ne sont pas désagrégés par région.

## 2 Résultats du sondage – Points clés

La collecte des données a été effectuée au moyen d'un questionnaire autoadministré en ligne, via le logiciel LimeSurvey, et s'est déroulée du 19 juillet au 24 octobre 2019. Nous avons effectué un échantillonnage stratifié par classes de taille de population. Les municipalités sollicitées ont été tirées au sort au sein des classes de taille de population. La méthodologie détaillée est disponible dans le rapport final. Pour Laval, 3 répondants d'une municipalité y ont participé. Laval étant hors MRC, il n'y a pas de répondant de cette catégorie. Les différentes sections de cette fiche présentent les résultats-clés des différents volets du sondage pour la région.

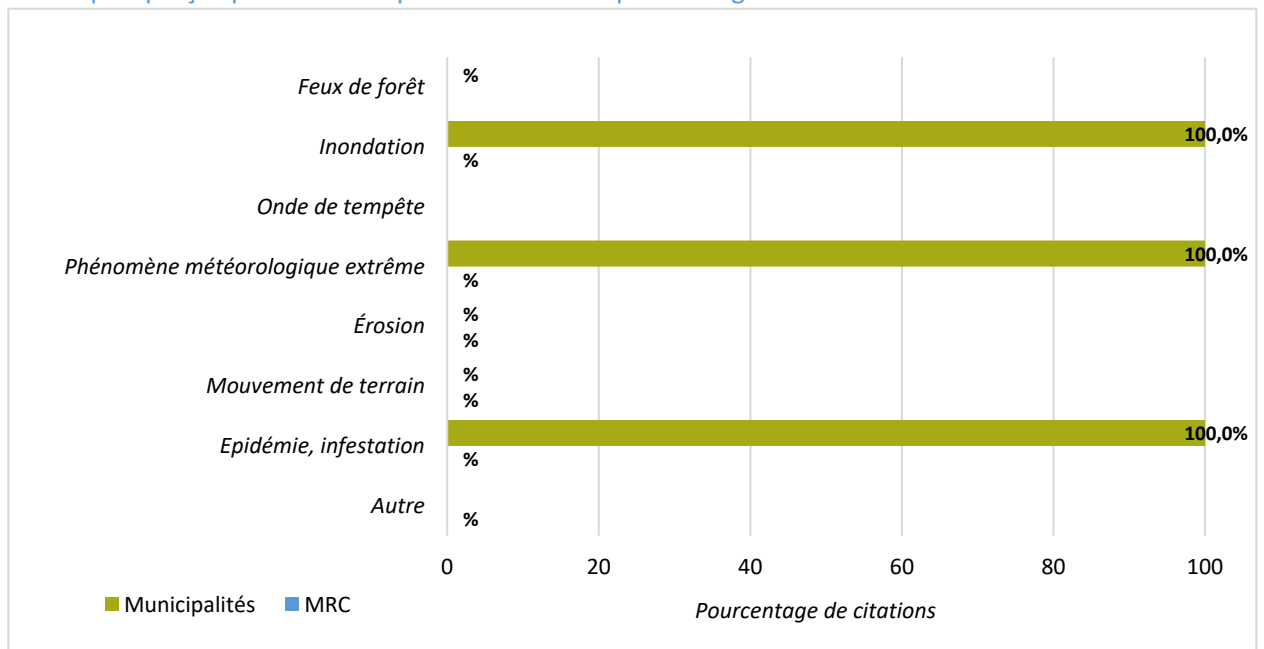
1. Liste des travaux dans les références

## 2.1 Connaissances et perception du risque

L'objectif de ce volet du sondage est d'évaluer le niveau de compréhension, de perception de risque, et d'information sur les changements climatiques et les outils de gouvernance.

- Les inondations, les phénomènes météorologiques extrêmes et les épidémies et infestations sont mentionnés par tous les répondants. On observe également des vagues de chaleur, des tempêtes de neige, du verglas et des vents violents.
- Les inondations sont liées aux crues printanières et aux épisodes de pluie intense.
- La maladie de Lyme, le virus du Nil et l'agrile du frêne sont les épidémies et infestations présentes à Laval.
- Selon les répondants, tous ces phénomènes sont fortement liés aux changements climatiques.
- Les changements climatiques touchent de nombreux secteurs; les plus fortement affectés étant les écosystèmes et la biodiversité ainsi que les bâtiments et les infrastructures, puis l'approvisionnement en électricité et la gestion de l'eau.
- La population est surtout affectée par des risques à la santé physique et par une diminution des services des loisirs. La santé mentale représente également une inquiétude, ainsi que la sécurité routière.
- Le vieillissement de la population et la présence de bâtiments et d'infrastructures en zone à risque sont les seuls éléments de risque qui ressortent clairement, mais moins fortement que dans les autres régions.
- Les répondants estiment avoir reçu des informations pertinentes sur tous les aspects des changements climatiques, quoiqu'un petit peu moins sur les solutions d'adaptation.
- Les répondants ont assez de connaissances sur la planification et législation à toutes les échelles.
- Les participants ont tous consulté un vaste éventail de documentation, y compris les documents spécifiques aux changements climatiques (plan d'adaptation, études commandées par la municipalité, guide « élaborer un plan d'adaptation... 2 », publications scientifiques, plans d'adaptation élaborés par d'autres municipalités).

### Les risques perçus par les municipalités et les MRC pour la région



## 2.2 Engagement et mobilisation

L'objectif de ce volet du sondage est d'évaluer le niveau d'engagement et de mobilisation des décideurs municipaux, et régionaux en adaptation aux changements climatiques.

- La municipalité a entrepris toutes les mesures possibles vis-à-vis des changements climatiques. Elle a élaboré et mis en œuvre un plan d'adaptation, en a fait un suivi et une évaluation et mis à jour ses plans d'urbanisme et de sécurité civile. Il y a aussi eu de la sensibilisation auprès de la population.
- Les répondants ne sont cependant pas tous d'accord sur les moyens disponibles pour mettre en œuvre le plan d'adaptation, ni pour faire la sensibilisation.
- Les répondants soulignent l'utilité de l'aide des autres paliers du gouvernement, mais affirment qu'en même temps, cela impose des actions à la municipalité.
- La disponibilité de cartes d'inondation à l'échelle de la province serait un atout important.
- Les répondants participent fréquemment à des activités de nature diverse en lien avec les changements climatiques et en organisent régulièrement.

## 2.3. Rôle des acteurs

L'objectif de ce volet du sondage est de comprendre la perception des rôles respectifs des principaux acteurs<sup>3</sup> à l'échelle locale, régionale et provinciale dans l'adaptation aux changements climatiques et de cerner le rôle que peuvent jouer les conseils régionaux de l'environnement (CRE) dans l'articulation de stratégies d'adaptation aux changements climatiques.

- La municipalité est la principale responsable de l'élaboration du plan d'adaptation et de son suivi ainsi que dans la plupart des autres tâches. Le financement provient à parts égales de la municipalité et des gouvernements provincial et fédéral, avec une petite contribution de la communauté urbaine.
- Le CRE est surtout impliqué dans la sensibilisation, la coordination à l'échelle régionale, la production de connaissances et la proposition de solutions. Il apparaît comme un joueur important. Les répondants souhaitent que le CRE s'implique également dans l'élaboration et surtout le suivi et l'évaluation du plan d'adaptation.

## 2.4 Obstacles et leviers

L'objectif de ce volet du sondage est d'identifier les leviers et les obstacles de la mise en œuvre de l'adaptation aux changements climatiques au Québec et dans ses régions.

- L'obstacle majeur identifié est le manque de ressources financières.
- En deuxième place vient la difficulté d'arrimer les actions pour l'adaptation avec les enjeux locaux de développement.
- Le manque d'expertise et de données est également soulevé.
- Le levier le plus important identifié est le transfert de pouvoir de décision vers l'échelle locale et régionale.
- L'accès à des ressources humaines et la collaboration avec les autres paliers gouvernementaux viennent ensuite. Les autres types de collaboration sont également vus comme des leviers.
- L'expérience acquise lors d'événement précédents et les connaissances locales figurent également dans la liste des leviers favorisant beaucoup la mise en œuvre de l'adaptation.

3. Les acteurs proposés étaient les municipalités, les MRC, les directions régionales des ministères, le gouvernement provincial, le gouvernement fédéral, les conseils régionaux de l'environnement.

## 3 Perspectives – Recommandations et pistes de solution

### 3.1 Connaissances et perception du risque

- Les inondations printanières ainsi que les infestations et épidémies sont fortement en lien avec les changements climatiques et font donc partie des priorités de l'adaptation. Moins de facteurs de vulnérabilité sont identifiés à Laval que dans d'autres régions.
- Le niveau d'information et de connaissance des répondants est excellent et il ne semble pas y avoir de lacunes à combler dans ce domaine.

### 3.2 Engagement et mobilisation

- L'engagement est exemplaire. Toutes les initiatives municipales ont été entreprises et un plan d'adaptation élaboré et mis en œuvre, et même évalué. La municipalité participe à de nombreuses activités reliées aux changements climatiques. Malgré cela, tous les répondants ne sont pas convaincus que Laval ait tous les moyens pour mettre en œuvre le plan d'adaptation. Un questionnaire plus approfondi serait nécessaire pour en connaître les raisons.

### 3.3 Rôle des acteurs

- La situation particulière de Laval impose la municipalité comme l'acteur principal. Les répondants ne souhaitent pas de changements majeurs à la répartition des tâches entre les acteurs.
- Le CRE devrait être impliqué dans l'élaboration, le suivi et l'évaluation du plan d'adaptation, en plus de ses rôles plus « traditionnels ».

### 3.4 Obstacles et leviers

- Le manque de ressources financières est le principal obstacle, mais ne résulte pas d'un manque de connaissance des programmes gouvernementaux. Il s'agit donc d'un problème de fond qui ne peut être résolu qu'en augmentant globalement le niveau de financement de l'adaptation.
- Un manque d'expertise et de données (notamment des cartes d'inondation provinciales) est également présent.
- À une échelle politique, il semble difficile de réconcilier l'adaptation aux changements climatiques avec les enjeux de développement. Il y a donc lieu d'engager un dialogue à l'échelle de la communauté pour dégager des objectifs d'adaptation et de développement mutuellement compatibles et qui permettraient d'engager Laval sur la voie de la résilience.
- Les partenariats et collaborations sont jugés très utiles pour l'adaptation et seront certainement à poursuivre.

## Références

Valois, P., Talbot, D., Renaud, J-S, Caron, M. et Bouchard, D. (2018b). Déterminants de l'adaptation à la chaleur l'été chez les personnes âgées (OQACC-009). Québec : Université Laval.

Valois, P., Talbot, D., Renaud, J-S, Caron, M., et Bouchard, D. (2018a). Suivi de l'adaptation à la chaleur chez les personnes habitant dans les dix villes les plus peuplées du Québec (OQACC-008). Québec : Université Laval.

Valois, P., Talbot, D., Renaud, J-S, Caron, M., et Carrier, M-P. (2016c). Développement d'un indice d'adaptation à la chaleur chez les personnes habitant dans les 10 villes les plus peuplées du Québec. Québec : Université Laval.

Valois, P., Renaud, J-S, Talbot, D., Carrier, M-P, Caron, M. (2017d). Adaptation des personnes habitant une zone inondable : identification des croyances dominantes (OQACC-004). Québec : Université Laval.

---

### Équipe de réalisation

Julia Santos Silva, ISE-UQAM  
Sebastian Weissenberger, ISE-UQAM & TÉLUQ  
Vincent Moreau, RNCREQ  
Caroline Larrivée, Ouranos  
Marie-Philippe Chouinard, RNCREQ

Avec l'aide de :

Salomé Tessanne, Lou-Anne Ritter, Zurcher Mardy, Alicia Alvès, Jessica Onitsoa Andriamasinoro, ISE-UQAM  
Nathalie Martel, Marie-Anta Diop, Ouranos